

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 104»

«13» октября 2021 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 15.09.2021 № 280 проведена плановая проверка в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 104» (далее – Заказчик) за период с 07.10.2020 по 07.10.2021.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сведения о Заказчике: 150034, г. Ярославль, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 8; ИНН 7603015930.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 07 по 11 октября 2021 года инспекцией в составе: руководитель инспекции – начальник отдела по контролю в сфере закупок Осипова Елена Владимировна; заместитель руководителя инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич.

Документы Заказчика, которые были истребованы:

- документы Заказчика, регламентирующие процедуры осуществления закупок;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, объявленных Заказчиком;
- контракты, заключенные Заказчиком в проверяемый период, а также их перечень;
- перечень закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период без заключения контрактов;
- перечень предписаний (предложений), выданных Заказчику контрольными органами, и документы, подтверждающие их исполнение;
- иные документы, необходимые для осуществления плановой проверки.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 104» представлены: 3 контракта, заключенных в соответствии с пунктами 8, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 4 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 47 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 6 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2020 № 02-03/4-1 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Яптева Ю.А.), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 01.02.2021 № 03713000278200005940006 на поставку медицинских изделий (маски медицинские) заключен с ИП Ованнисян Лилит Эдиковной, цена контракта 20 373,45 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 31.03.2021.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027820000594, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 28.12.2020 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 110 126,88 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ИП Ованнисян Лилит Эдиковну, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 21.01.2021 № 48).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ИП Ованнисян Лилит Эдиковной, предложена цена контракта, которая на 81,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ИП Ованнисян Лилит Эдиковной обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении совместного аукциона (1528,01 руб.).

Контракт исполнен в полном объеме.

2. Контракт от 26.07.2021 № 03713000278210002770003 на поставку бумаги для офисной техники белой заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 26 238,43 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 30.11.2021, по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000277, размещенном в ЕИС 02.07.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 26 638 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 15.07.2021 № 543).

Контракт исполнен в полном объеме.

III. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

1. Контракт от 18.11.2020 № 03713000278200004640011 на оказание услуг прачечных заключен с ООО «Лилия», цена контракта 203 400 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта, но не ранее 11.01.2021, по 31.12.2021 по предварительной заявке Заказчика. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027820000464, размещенном в ЕИС 21.10.2020 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 203 400 руб.

Для участия в совместном электронном аукционе в срок до 09 час. 00 мин. 30.10.2020 поступила одна заявка от участника закупки.

Аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ООО «Лилия», а также информацию и электронные документы, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ, направленные оператором электронной площадки, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона, и приняла решение о ее соответствии (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном электронном аукционе от 02.11.2020 № 843).

2. Контракт от 25.12.2020 № 03713000278200005100009 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена

контракта 4 604 250 руб. График оказания услуг: с даты заключения контракта, но не ранее чем 11.01.2021 по 31.12.2021 включительно в соответствии с графиком, утвержденным Заказчиком. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0371300027820000510, размещенном в ЕИС 17.11.2020, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 4 604 250 руб.

Для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в срок до 09 час. 00 мин. 10.12.2020 года поступила одна заявка от участника закупки.

На основании части 16 статьи 54.4 Закона № 44-ФЗ совместный конкурс с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по организации питания признан несостоявшимся, так как по окончании срока подачи заявок на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме подана только одна заявка.

Конкурсная комиссия рассмотрела обе части единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме участника закупки - ООО «Комбинат социального питания» и предложение о цене контракта, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ и приняла решение признать участника совместного конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшего единственную заявку на участие в конкурсе, и поданную им заявку соответствующими требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и конкурсной документацией (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 14.12.2020 № 956).

3. Контракт от 01.02.2021 № 03713000278200005850002 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», цена контракта 59 747, 84 руб. Срок оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2021 включительно.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027820000585, размещенном в ЕИС 23.12.2020, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 154 190,33 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 20.01.2021 № 39).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов

ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Победителем совместного аукциона в электронной форме - ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2», предложена цена контракта, которая на 61,25% ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Контракт заключен после предоставления ГБУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» информации, подтверждающей его добросовестность, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке, в связи с тем, что предложенная цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

4. Договор от 09.02.2021 № 25/2021 поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключен с ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль», цена договора 1 039 500 руб. Срок поставки – с 01.01.2021 по 31.12.2021. Договор заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

5. Контракт от 13.08.2021 № 03713000278210003320001 на поставку уличного детского игрового оборудования заключен с ООО «Производственная компания «Крепыш», цена контракта 176 785,06 руб. Срок поставки - с даты заключения контракта в течение 60 дней, включая сборку и установку товара.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027821000332, размещенном в ЕИС 16.07.2021 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 181 318,01 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Производственная компания «Крепыш», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 02.08.2021 № 642).

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2020 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен

превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2019 году был заключен 1 контракт в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 4 604 250 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году.

В 2020 году на 2020 год было заключено:

- 44 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 843 010,83 руб., подлежащих оплате в 2020 финансовом году;

- 4 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 138 510,40 руб., подлежащих оплате в 2020 финансовом году;

- 2 контракта по итогам проведения совместных электронных аукционов на общую сумму 156 746,30 руб., подлежащих оплате в 2020 финансовом году;

1 контракт в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 932 100 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 210 664,08 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2020 году со сроком оплаты в 2020 финансовом году составила 4 281 031,61 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2020 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2020 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 5 миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок составил сумму 8 885 281,61 руб.

В 2021 году было заключено:

- 41 контракт (договор) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 913 700,96 руб., подлежащий оплате в 2021 финансовом году;

- 3 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 55 860,08 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году.

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлено три закупки путем проведения совместных электронных аукционов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 367 410,38 руб., что составило 100% совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (17.03.2021).

По результатам проверки:

1. Нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.
2. Направить Заказчику копию акта проверки в течение трех рабочих дней со дня подписания.

Руководитель инспекции



Е.В. Осипова

Заместитель руководителя инспекции



С.В. Бакина

Член инспекции



О.В. Слепцов